

Številka: 350-48/2024-2 (256)
Ljubljana, dne 29. 11. 2024

REPUBLIKA SLOVENIJA
MINISTRSTVO ZA ZDRAVJE
DIREKTORAT ZA JAVNO ZDRAVJE
Štefanova ulica 5
1000 Ljubljana

Zadeva: Prvo mnenje k osnutku plana za OPPN za EUP LO-074 v Občini Log-Dragomer, ID 4188

Skladno z vašo vlogo številka: 350-68/2024-2, datum: 14. 11. 2024 vam posredujemo prvo mnenje po 122. členu v povezavi s 129. členom Zakona o urejanju prostora ((ZUreP-3), Ur. l. RS, št. 199/21 s spremembami in dopolnitvami) za segment zdravje ljudi k osnutku plana OPPN za EUP LO-074 v Občini Log-Dragomer, ID 4188.

Vaša vloga za izdelavo mnenja izvira iz vloge družbe URBI d.o.o., Oblikovanje prostora, Trnovski pristan 2, 1000 Ljubljana, datum: 6. 11. 2024. številka: 24-342-2356, ki jo je kot nosilcu urejanja prostora posredovala Ministrstvu za zdravje in je bila priložena vaši vlogi.

V pregled za izdelavo mnenja smo prejeli naslednjo dokumentacijo, dostopno na spletni povezavi <https://www.log-dragomer.si/objava/1010833>:

- Odlok o občinskem podrobnem prostorskem načrtu za EUP LO-074. Osnutek. Oktober 2024.

Kot izhodišče za izdelavo mnenja smo uporabili naslednjo zakonodajo in kriterije:

- Drugi odstavek 4. člena Zakona o zdravstvenem varstvu in zdravstvenem zavarovanju (Uradni list RS, št. 72/06 – uradno prečiščeno besedilo s spremembami in dopolnitvami),
- Uredba o merilih za ocenjevanje verjetnosti pomembnejših vplivov izvedbe plana, programa, načrta ali drugega splošnega akta in njegovih sprememb na okolje v postopku celovite presoje vplivov na okolje, Ur.l. RS, št. 9/2009 in 44/22 – ZVO-2,
- Uredba o posegih v okolje, za katere je treba izvesti presojo vplivov na okolje (Uradni list RS, št. 51/14, 57/15, 26/17, 105/20 in 44/22 – ZVO-2).

V zvezi z izdelavo mnenja smo opravili tudi kartografski ogled lokacije. Kartografske podatke smo pregledali na naslednjih spletnih straneh:

- Atlas okolja: http://gis.arso.gov.si/atlasokolja/profile.aspx?id=Atlas_Okolja_AXL@Arso
- Atlas voda: <https://geohub.gov.si/portal/apps/webappviewer/index.html?id=f89cc3835fcd48b5a980343570e0b64e>

- GIS občin: <https://gis.iobcina.si/gisapp/Default.aspx?a=LogDragomer>
- Google zemljevidi: <https://www.google.com/maps/@46.0587008,14.5260544,13z?entry=ttu>

ZNAČILNOSTI PLANA

Območje urejanja z OPPN leži znotraj enote urejanja prostora EUP LO-074 in meri približno 9.171 m². V območju urejanja so zemljišča s parc. št. 1889/1, 1889/3, 1891/17 in 1892/1, vse k.o. 1996-Log.

Z OPPN se načrtuje gradnja industrijskih stavb, stavb za skladiščenje, poslovne prostore, prodajo vozil in avtomehanično delavnico ter za druge sorodne dejavnosti, skupna infrastrukturna oprema, ki zajema vodovodno omrežje, elektroenergetski vod, plinovod, kablovod za elektronske komunikacije ter meteorno in fekalno kanalizacijo, cestni priključek na državno regionalno cesto II. reda, šif. odseka 0300, Brezovica – Vrhnika, na podlagi projekta »Ureditev cestnega priključka na R2-409/03600, št. 0196/051 IZP, ki ga je izdelal IBT Biro Projektiva d.o.o., jan. 2024 ter zunanje ureditve s površinami za mirujoči promet in površine za pešce.

Območje urejanja je namenjeno gospodarskim conam z oznako namenske rabe IG, določeni v OPN Občine Log-Dragomer. Dopustne dejavnosti v območju OPPN so: proizvodne dejavnosti, prekladanje in skladiščenje, trgovina, storitve, gostinstvo, gradbeništvo, poslovni prostori (pisarne), šport in rekreacija. Bivanje (in stanovanja) v gospodarskih conah ni dopustno.

UGOTOVITVE V ZVEZI S PLANOM

Območje urejanja z OPPN meji na zahodu na vodno zemljišče Petrov graben in kmetijska zemljišča v EUP OP-03 z namensko rabo K1, na vzhodu na kmetijska zemljišča v EUP OP-18 z namensko rabo K1, na severu na državno regionalno cesto II. reda, 0300, Brezovica – Vrhnika, v EUP LO-046 z namensko rabo PC, kamor se območje OPPN tudi prometno priključuje, na jugu na avtocesto Brezovica – Vrhnika v EUP LO-047 z namensko rabo PC.

- Poselitev

V neposredni bližini obravnavanega območja OPPN se na vzhodni strani v oddaljenosti ca. 20 m na naslovih Loška cesta 29 in Loška cesta 29 a nahajata dve stanovanjski hiši. Ostali dve najbližji območji s stanovanji se nahajata na severni strani Loške ceste in sta od obravnavanega območja oddaljeni manjša skupina hiš med 40 in 70 m in nekoliko bolj severozahodno prav tanko ca. 70 m večje območje vrstnih hiš.

- Viri pitne vode:

OPPN se ne nahaja na vodovarstvenem območju, prav tako na območju ali v neposredni bližini ni izdanih vodnih dovoljenj za oskrbo s pitno vodo.

OPPN se nahaja na območju Vodnega telesa podzemnih voda CERKLJANSKO, ŠKOFJELOŠKO IN POLHOGRAJSKO HRIBOVJE (šifra vodnega telesa: SIVTPODV1007), ki je zaradi kraških, razpoklinskih in skraselih značilnosti prvega vodonosnika ranljiv za posledice različnih virov onesnaženja, zaradi česar so lahko ogroženi vodni viri za oskrbo s pitno vodo, tudi v oddaljenih predelih.

- Poplave:

Območje OPPN leži znotraj območja veljavnosti rezultatov integralne karte poplav z OVR_ID: IKP_OVR_289. Jugozahodni del območja OPPN sega v razred preostale in male poplavne nevarnosti.

- Zrak:

Kakovost zunanjega zraka se v okviru državne merilne mreže DMKZ na obravnavanem območju ne spremlja. Na osnovi navedb v Operativnem programu ohranjanja kakovosti zunanjega zraka¹ (poglavje št. 6 Analiza stanja kakovosti zunanjega zraka) in v Operativnem programu nadzora nad onesnaževanjem zraka (OPNOZ), Revizija OPNOZ iz 2019² ocenjujemo, da obstaja možnost, da predpisani standardi kakovosti zraka na obravnavanem območju niso doseženi.

Na osnovi navedb v zgoraj omenjenih dokumentih ocenjujemo tudi, da kakovost zunanjega zraka na obravnavanem območju ne dosega kakovosti, ki jo z vidika varovanja zdravja ljudi navajajo Smernice Svetovne zdravstvene organizacije za kakovost zraka³.

- Hrup:

Območje OPPN leži ob avtocesti in je s hrupom cestnega prometa obremenjeno. Skladno z Uredbo o ocenjevanju in urejanju hrupa v okolju mora biti pripravljen Operativni program varstva pred hrupom. Hrup v okolju se mora postopno in dolgoročno zmanjševati na način, da niso prizadeta občutljiva območja za hrup (narava, mirna območja) in bivalno okolje (severno od območja posega) zato je hrup treba zmanjševati do največje možne mere.

- Elektromagnetno sevanje:

Za napajanje obstoječih stavb z električno energijo v neposredni bližini območja OPPN poteka nizkonapetostno distribucijsko omrežje. Na južni strani, približno 140 metrov zračne razdalje od območja OPPN, se nahaja bazna postaja podjetja Mobitel. Na območju OPPN in v njegovi neposredni bližini ni pomembnih virov elektromagnetnega sevanja. Za zagotavljanje električne energije novim stavbam bo na območju OPPN potrebno zgraditi novo nizkonapetostno distribucijsko omrežje.

1. PREVERITEV UPOŠTEVANJA SPLOŠNIH IN KONKRETNIH SMERNIC V PLANU

Splošnih smernic za pripravo OPPN Ministrstvo za zdravje še ni objavilo.

Nacionalni inštitut za javno zdravje ni bil pozvan in za potrebe Ministrstva za zdravje ni izdelal konkretnih smernic za plan OPPN za EUP LO-074 v Občini Log-Dragomer.

2. PREVERITEV UPOŠTEVANJA PREDPISOV S PODROČJA PRISTOJNOSTI MINISTRSTVA ZA ZDRAVJE

Menimo, da drugi odstavek 4. člena Zakona o zdravstvenem varstvu in zdravstvenem zavarovanju (Uradni list RS, št. 72/06 in spremembe in dopolnitve) pri pripravi obravnavanega plana zaradi pričakovanih vplivov hrupa NI bil upoštevan do stopnje kot je to predvideno s predpisi s področja varovanja okolja.

Za dodatna pojasnila glej MNENJE O SPREJEMLJIVOSTI VPLIVOV IZVEDBE PLANA NA OKOLJE ZA SEGMENT ZDRAVJE IN POČUTJE LJUDI in pripadajočo obrazložitev (spodaj).

3. MNENJE O SPREJEMLJIVOSTI VPLIVOV IZVEDBE PLANA NA OKOLJE ZA SEGMENT ZDRAVJE IN POČUTJE LJUDI

Menimo, da vplivi izvedbe plana OPPN za EUP LO-074 v Občini Log-Dragomer, kot je to opisano v osnutku plana, z vidika vplivov na zdravje in počutje ljudi NISO sprejemljivi.

¹ Operativni program ohranjanja kakovosti zunanjega zraka (Vlada RS, 2021)

² Operativni program nadzora nad onesnaževanjem zraka (OPNOZ), Revizija OPNOZ iz 2019 (Vlada RS, 2023)

³ AirQuality Guidelines, 2021, <https://www.who.int/publications/i/item/9789240034228>

OBRAZLOŽITEV:

- Vpliv OPPN na okolico

Območje obravnavanega OPPN je na severovzhodni strani v neposrednem stiku z območjem stanovanj. Neposredni stik med območji z namensko rabo IG (gospodarske cone) kot je za obravnavani OPPN in območji stanovanj, v tem primeru s stanovanjskima hišama Loška cesta 29 in 29 a predvsem zaradi vplivov hrupa obravnavamo kot konfliktni stik. Glede na predvidene in dopustne dejavnosti (npr. avtomehanična delavnica, gradbeništvo) pa so poleg hrupa lahko prisotni še drugi pomembni vplivi, npr. vpliv onesnaženega zraka. Iz istih razlogov kot nekoliko manj konfliktno obravnavamo tudi stike z nekoliko bolj oddaljenima območjema stanovanj na severni strani Loške ceste.

V okviru razpoložljive dokumentacije ukrepi za odpravo ali ustrezno omilitev konfliktnih stikov niso opisani.

- Vpliv okolice na območje OPPN:

Obravnavano območje je obremenjeno s hrupom cestnega prometa. Operativni program varstva pred hrupom cestnega prometa država/DARS/DRSI pripravljajo skupaj z Občinami in javnostjo, tako da so pri načrtovanju ukrepov lahko upoštevani tudi načrti za širitev dejavnosti v Občini. Če mora občina zaradi kasnejših posegov sama poskrbeti za dodatno protihrupno zaščito, bo lahko prihajalo do vzporednih protihrupnih ograj in neučinkovite rabe prostora.

Pri izvedbi stavbnih fasad naj bodo te vpojne za hrup, da odboji hrupa cestnega prometa ne bodo še povečali hrupa v okolju. Hrup naj se pri vseh novih virih (npr. prezračevalne naprave, toplotne črpalke) zmanjša na najmanjšo možno raven.

POJASNILA V ZVEZI Z OCENJEVANJEM VPLIVOV NA ZDRAVJE LJUDI:

Izhodišča, ki so bila uporabljena za izdelavo mnenja o vplivih na zdravje ljudi, so naslednja:

- Odločitve o sprejemljivosti vplivov na zdravje temeljijo na mejnih vrednostih za onesnaženost okolja, ki so določene z veljavno slovensko zakonodajo s področja okolja (npr. za onesnaženost zraka, hrup v naravnem in življenjskem okolju, kakovost pitne vode, itd) ter drugih nacionalnih predpisih s področja ravnanja z okoljem, ki določajo mejne vrednosti, pravila ravnanja in podobno (npr. predpisi s področja urejanja emisij v vode in zrak, ravnanje z odpadki, itd.).
- Pri ocenjevanju vplivov poleg zakonodaje upoštevamo tudi strokovne smernice SZO in usmeritve Evropske Komisije, da dolgoročno zmanjšujemo onesnaževanje okolja za doseganje zastavljenih ciljev (*Akcijski načrt* EU za ničelno onesnaževanje, Evropski zeleni dogovor, ...).
- V primeru presoje vpliva hrupa na zdravje in počutje ljudi pri oceni smiselno upoštevamo tudi smernice Svetovne zdravstvene organizacije iz leta 2018.
- Navedba v mnenju »da izvedba plana/posega verjetno ne bo imela pomembnejših vplivov na zdravje ljudi« pomeni, da stopnja tveganja za zdravje ljudi najverjetneje ne bo večja, kot je zajeta v mejne vrednosti, ki so določene z okoljsko zakonodajo. Vendar: skladnost z mejnimi vrednostmi ne pomeni nujno, da ni zdravstvenih učinkov.⁴
- Pri izdelavi mnenja smo upoštevali tudi, da bodo izvajalci del in upravljalci posega v času življenjske dobe posega (gradnja, obratovanje, odstranitev) spoštovali pripadajočo veljavno

⁴ United Nations, Economic and Social Council, Economic Commission for Europe: Draft guidance on assessing health impacts in strategic environmental assessment. Working Group on Environmental Impact Assessment and Strategic Environmental Assessment. Ninth meeting, Geneva, 9–11 June 2020, ECE/MP.EIA/WG.2/2020/7

okoljsko zakonodajo in drugo pripadajočo zakonodajo, ki je namenjena varovanju zdravja ljudi.

Pripravili:

Andrej Uršič, univ. dipl. biol.

dr. Sonja Jeram, univ. dipl. biol.

Maša Ceglar, mag. san. inž.

Leon Žaberl, univ. dipl. ing. kem. teh.

Predstojnica
za Nina Pirnat, dr. med.
spec. epid. in javnega zdravja

V vednost:

- naslov
- arhiv, tu |